

บันทึก
หลักการและเหตุผล
ประกอบร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านใหม่
เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตำบลบ้านใหม่ พ.ศ.๒๕๕๖

หลักการ

โดยได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของผู้พิการ ซึ่งถือได้ว่าเป็นประชาชนซึ่งด้อยโอกาสทางสังคมเนื่องจากเพียงเพราะความบกพร่องทางร่างกาย ทั้งนี้หากได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ย่อมจะเป็นการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของผู้พิการให้ดียิ่งขึ้นและยังเป็นการช่วยพัฒนาศักยภาพของผู้พิการซึ่งจะสามารถสร้างประโยชน์คืนกลับแก่ชุมชน จึงเห็นควรให้มีเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตำบลบ้านใหม่ พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์การกำหนดรูปแบบและขั้นตอนวิธีการในการส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนพิการในตำบลบ้านใหม่ต่อไป

เหตุผล

โดย พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๑ บัญญัติไว้เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นออกเทศบัญญัติ เทศบัญญัติ ข้อกำหนด ระเบียบหรือประกาศ แล้วแต่กรณีให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ.๒๕๕๒ มาตรา ๕๐(๗) กำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องส่งเสริมการพัฒนาศรีเด็กเยาวชนผู้สูงอายุและผู้พิการ

ดังนั้น เพื่อเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้พิการในตำบลบ้านใหม่ให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม เพื่อให้ผู้พิการในเขตตำบลบ้านใหม่สามารถดำรงอยู่ได้ในสังคมโดยมีคุณภาพ มีสิทธิและได้รับการปกป้อง คุ้มครอง อย่างเพียงพอ เทศบาลตำบลบ้านใหม่ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับ มาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตำบลบ้านใหม่ พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อบังคับใช้เขตพื้นที่ตำบลบ้านใหม่

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านใหม่
เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตำบลบ้านใหม่ พ.ศ.๒๕๕๖

.....

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านใหม่ เรื่องการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตำบลบ้านใหม่ เพื่อใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ดังนั้นอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบกับ มาตรา ๕๐ (๗) และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ.๒๕๕๒ จึงตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตำบลบ้านใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านใหม่ เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตำบลบ้านใหม่ พ.ศ.๒๕๕๖”

ข้อ ๒. เทศบัญญัตินี้ให้มีผลบังคับใช้ถัดจากวันที่ได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลตำบลบ้านใหม่เป็นต้นไป

ข้อ ๓. บรรดาเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านใหม่ หรือข้อบังคับ กฎ ระเบียบหรือคำสั่งอื่นใด ของเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔. ในเทศบัญญัตินี้

“คนพิการ” หมายความว่า บุคคลในตำบลบ้านใหม่ซึ่งมีข้อจำกัดในการปฏิบัติกิจกรรมในชีวิตประจำวันหรือเข้าไปมีส่วนร่วมทางสังคม เนื่องจากมีความบกพร่องทางการเห็น การได้ยิน การเคลื่อนไหว การสื่อสาร จิตใจ อารมณ์ พฤติกรรม สติปัญญา การเรียนรู้ หรือความบกพร่องอื่นใด ประกอบกับมีอุปสรรคในด้านต่างๆ และมีความจำเป็น เป็นพิเศษ ที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือด้านหนึ่งด้านใด เพื่อให้สามารถปฏิบัติกิจกรรมในชีวิตประจำวันหรือเข้าไปมีส่วนร่วมทางสังคมได้อย่างบุคคลทั่วไป

“การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ” หมายความว่า การเสริมสร้างสมรรถภาพหรือความสามารถของคนพิการให้มีสภาพที่ดีขึ้น หรือดำรงสมรรถภาพหรือความสามารถที่มีอยู่เดิมไว้ โดยอาศัยกระบวนการทางการแพทย์ การศาสนา การศึกษา สังคม อาชีพ หรือกระทำการอื่นใดเพื่อให้คนพิการได้มีโอกาสทำงานหรือดำรงชีวิตในสังคมอย่างเต็มศักยภาพ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตำบลบ้านใหม่

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำตำบลบ้านใหม่

“ผู้ดูแลคนพิการ” หมายความว่า บิดา มารดา บุตร สามี ญาติพี่น้อง หรือบุคคลอื่นใดที่รับผิดชอบและอุปการะคนพิการ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งนายกเทศบาลตำบลบ้านใหม่แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๕. ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ประกอบด้วย นายกเทศมนตรีตำบลบ้านใหม่ เป็นประธานกรรมการ ประธานสภาเทศบาลตำบลบ้านใหม่ เป็นรองประธานกรรมการ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ผู้แทนศูนย์แพทย์ชุมชนตำบลบ้านใหม่หนึ่งคน ผู้แทนคนพิการ ซึ่งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านใหม่แต่งตั้ง ผู้ทรงคุณวุฒิในตำบลบ้านใหม่ ซึ่งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านใหม่แต่งตั้ง และหัวหน้าสำนักงานปลัดเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ผู้อำนวยการกองคลัง ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ผู้อำนวยการกองการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม ผู้อำนวยการกองช่าง และพนักงานส่วนตำบล ตามที่นายกเทศมนตรีตำบลบ้านใหม่เห็นสมควรแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ

ข้อ ๖. ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแผนและนโยบาย โครงการ อีกทั้งงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมในการ ส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการในตำบลบ้านใหม่ โดยให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลบ้านใหม่

(๒) ให้ความเห็นต่อสภาเทศบาลตำบลบ้านใหม่ในการประชุมสภาฯ เพื่อพิจารณาจัดสรร งบประมาณ เพื่อจัดกิจกรรมในการส่งเสริมคุณภาพชีวิตคนพิการในตำบลบ้านใหม่

(๓) ให้ความเห็นต่อคณะผู้บริหารเทศบาลตำบลบ้านใหม่ในการกำหนดนโยบาย กฎ ระเบียบ มาตรการ โครงการ การบริหารงานที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

(๔) กำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ และประสานให้ความช่วยเหลือกับหน่วยงานของรัฐ และองค์กรเอกชนเพื่อให้ความ ช่วยเหลือทางวิชาการ เงินอุดหนุน และสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการสาธารณะต่างๆเท่าที่จะสามารถทำ ได้

(๕) พิจารณาให้การสนับสนุนและช่วยเหลือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐและเอกชน เกี่ยวกับการ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในตำบลบ้านใหม่

(๖) จัดกิจกรรมระดับตำบลเป็นประจำทุกปี ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

(๗) กำหนดระเบียบที่เกี่ยวกับการบริหารกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการ กองทุน การวางระเบียบเกี่ยวกับการพิจารณาการอนุมัติเพื่อจ่ายเงินกองทุน การรับเงิน การเก็บรักษา เงินกองทุน และระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการบริหารกองทุนในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคน พิการในตำบลบ้านใหม่

ข้อ ๗. ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในตำบลบ้านใหม่ เรียกว่า “กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนพิการตำบลบ้านใหม่” เพื่อเป็นกองทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคน พิการ การส่งเสริมและการดำเนินงานด้านการสงเคราะห์ช่วยเหลือคนพิการ การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ การรักษาพยาบาลเบื้องต้นเท่าที่จำเป็น การศึกษา นันทนาการและการประกอบอาชีพของคนพิการ รวมทั้ง การส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ โดยให้คณะกรรมการส่งเสริมและ พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำตำบลบ้านใหม่ เป็นผู้บริหารกองทุนไปพลางก่อน จนกว่ากลุ่มคนพิการจะ ได้จัดตั้งเป็นที่เรียบร้อยและสามารถบริหารจัดการกองทุนได้เอง

ข้อ ๘. ในการตั้งให้มีกองทุน ตามความในข้อ ๗ ให้เทศบาลตำบลบ้านใหม่จัดสรรงบประมาณจำนวน หนึ่งแต่ต้องไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท เพื่อเป็นงบประมาณตั้งต้นกองทุนในการดำเนินการบริหารจัดการกองทุน ต่อไป

ข้อ ๙. ให้กองคลังเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ทำหน้าที่ในการสอบบัญชีของกองทุนในรอบปี แล้วทำ รายงานผลการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการพร้อมทั้งปิดประกาศประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน รับทราบทุกปี

ข้อ ๑๐. เทศบาลตำบลบ้านใหม่ จะกำหนดนโยบาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มาตรการ หรือวิธีปฏิบัติ ของหน่วยงาน ในลักษณะที่เป็นทางเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการมิได้ ทั้งนี้เว้นแต่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือกฎเกณฑ์ต่างๆที่กำหนดให้ต้องปฏิบัติเป็นการเฉพาะ

ข้อ ๑๑. นอกจากหน้าที่อื่นใดเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการที่กฎหมายกำหนด ไว้แล้ว ให้เทศบาลตำบลบ้านใหม่มีหน้าที่ต้องส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิ

ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานกับส่วนราชการ และองค์กรเอกชนต่างๆในเขตตำบลบ้านใหม่ในการให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนกิจกรรมที่เป็นการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

(๒) จัดให้มีสถานที่ สำหรับใช้เป็นที่รวมกลุ่มของคนพิการในตำบลบ้านใหม่ เพื่อใช้ในการดำเนินกิจกรรมต่างๆร่วมกัน

(๓) จัดให้มีการอบรมส่งเสริมให้ความรู้ด้านอาชีพที่เหมาะสมแก่คนพิการตามแต่ละประเภทของความพิการ เพื่อให้สามารถนำไปประกอบอาชีพเลี้ยงตนได้ รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ ฝึกอบรมทักษะการเลี้ยงดูการส่งเสริมอาชีพให้ผู้ดูแลคนพิการเท่าที่จำเป็น

(๔) จัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ หรือบริการสาธารณะอื่นเท่าที่จำเป็นในพื้นที่ตำบลบ้านใหม่ เพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนคนพิการในตำบลบ้านใหม่ ให้มีการออกกำลังกาย รวมทั้งจัดกิจกรรมกีฬา และนันทนาการต่างๆ อีกทั้งส่งคนพิการที่มีความสามารถเข้าร่วมแข่งขันกีฬาในรายการต่างๆตามความเหมาะสม

(๖) เปิดโอกาสให้คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการเข้าร่วมรับฟังและเสนอแนะความคิดเห็นต่างๆในการประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านใหม่

(๗) ประชาสัมพันธ์ให้ทุกภาคส่วนในเขตตำบลบ้านใหม่ ตระหนักและเล็งเห็นถึงความสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

ข้อ ๑๒. สถานประกอบการใด ที่เข้าข่ายต้องยื่นขอรับใบอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตต่างๆตามที่เทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านใหม่ ว่าด้วยการควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๖ เทศบัญญัติว่าด้วยสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสะสมอาหาร พ.ศ.๒๕๕๖ และเทศบัญญัติว่าด้วยการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดไว้ หากมีหรือได้รับ คนพิการเข้าทำงานตั้งแต่สองคนขึ้นไปโดยมีระยะเวลาจ้างเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันในปีภาษีใด อาจได้รับการลดหย่อนค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการยื่นขออนุญาตประกอบกิจการในปีนั้นๆ ทั้งนี้ตามความเหมาะสมของประเภทกิจการ

ข้อ ๑๓. ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก ให้คำปรึกษาพร้อมทั้งประสานงานต่างๆกับคนพิการในตำบลบ้านใหม่เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๑๔. ให้นายกเทศมนตรีตำบลบ้านใหม่ รักษาการตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจในการ ออกคำสั่ง ข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

ลงชื่อ สำรวย ชุนเกาะ
 (นางสำรวย ชุนเกาะ)
นายกเทศมนตรีตำบลบ้านใหม่

เห็นชอบ

ว่าที่ร.ต. นิรันดร์ ดุจจานุทัศน์
 (นิรันดร์ ดุจจานุทัศน์)

นายอำเภอเมืองนครราชสีมา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา